

DOI:

Н.П. Паздникова

Пермский национальный исследовательский политехнический университет

ЗАКУПОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИЙСКИХ ГОРОДАХ: СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА И ТЕНДЕНЦИИ

Цель статьи – показать необходимость изучения проблем оценки эффективности закупочной деятельности в российских регионах и их городах. Выбор и формирование системы возможных показателей, используемых при оценке, важно для понимания проблем, существующих тенденций и будущих угроз. Исследование проводилось на основе сравнительного и факторного анализа, а также экспертной оценке. В статье предлагается авторская система показателей: уровень финансирования закупочной деятельности или экономия средств по заключенным контрактам, количества планов-графиков, количество размещенных контрактов. Полученные результаты исследования демонстрируют ряд противоречий в исследуемых регионах, которые еще и усиливаются внешними и внутренними факторами, решение которых просто необходимо.

Ключевые слова: закупки товаров, работ, услуг, практическая оценка.

Значимым вектором развития экономики Российской Федерации является научно-технологическая, социальная и экономическая составляющие, что определяется Президентскими Указами. Система государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг выступает тем механизмом данного развития. Следовательно, эффективность сферы государственных закупок является платформой достижения не только общенациональных целей, но обеспечения необходимых темпов экономического роста [1, с.80].

Важным аспектом в таком обеспечении является «канва» регионов, поскольку у каждого своя специфика, направленность в области государственных закупок. Однако организационные процедуры - это то, что обязаны выполнять все участники закупочной деятельности на всей территории Российской Федерации. Стандартизация организационных процедур позволяет про-

водить сравнение показателей системы госзаказов в разных регионах, выявить лидеров и аутсайдеров, а также определять преимущества и недостатки закупочной системы. К основным показателям закупочной деятельности относят: уровень финансирования, объем государственных закупок, число конкурентов в государственных закупках, среднее количество планов-графиков, количество размещенных контрактов, а также количество поданных жалоб и т.п. [2, с. 9].

Для сравнения основных показателей сферы закупок интересно посмотреть ключевые регионы различных округов: Москва (Центральный федеральный округ), Санкт-Петербург (Северо-западный федеральный округ), Нижегородская область (Приволжский федеральный округ), Ростовская область (Южный федеральный округ), Ставропольский край (Северо-кавказский федеральный округ), Свердловская область (Уральский федеральный округ), Новосибирская область (Сибирский федеральный округ), Хабаровский край (Дальневосточный федеральный округ), Севастополь (Республика Крым).

Уровень финансирования закупочной деятельности отражает экономию средств по результатам заключенных контрактов - объем денежных средств, сэкономленных при участии в государственных закупках по ФЗ-44, то есть разница между начальной максимальной ценой контракта (НМЦК) и стоимостью, указанной в контракте [3, с.40]. В разрезе субъектов Российской Федерации целесообразнее рассматривать относительную экономию по заключенным контрактам.

На рисунке 1 представлены данные относительной экономии по результатам заключения контрактов в разрезе выбранных регионов на протяжении 2016-2020 гг. По результатам проведенного анализа наблюдается снижение относительной экономии в 2017 году в среднем на 3,93%. Наибольшее снижение приходится на г. Севастополь, который так и не смог вернуться к цифрам 2016 года.

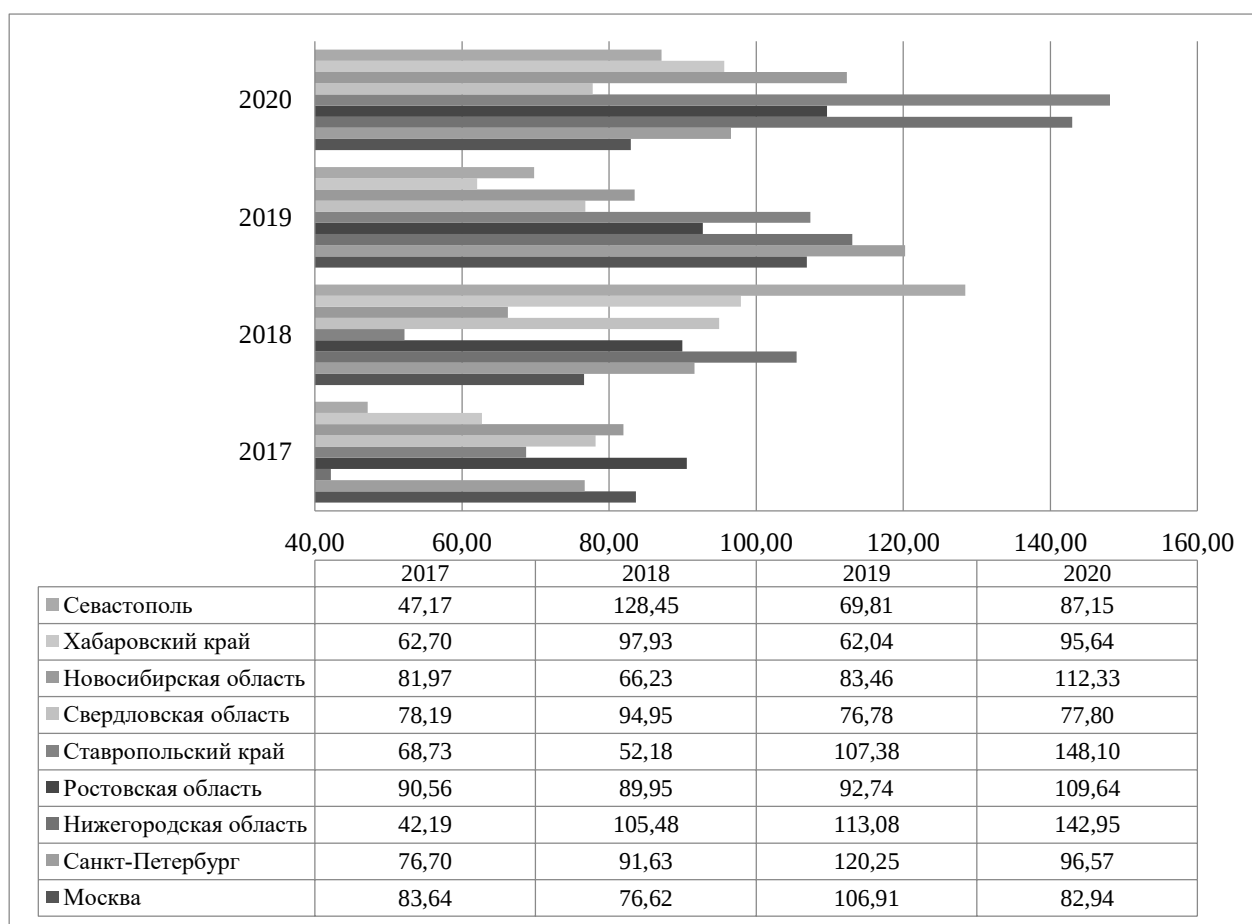


Рис. 1. Темпы прироста относительной экономии по результатам заключения контрактов в разрезе субъектов Российской Федерации¹.

Разброс значений темпов прироста относительной экономии колеблется от 40% до 140% в разных регионах. Однако следует отметить, что большинство регионов не смогли избежать падения темпов экономии средств на протяжении нескольких лет. Только Нижегородская, Ростовская, Новосибирская области и Ставропольский край в 2020 году подняли уровень относительной экономии средств, однако не смогли достичь уровня 2016 года. Таким образом, 2016 год стал самым эффективным для всех регионов, поскольку участники государственных закупок смогли обеспечить максимальную экономию.

Еще один показатель эффективности государственных закупок – это количество планов-графиков, размещенных на официальном сайте Единой

¹ Составлено автором по: [4].

Информационной Системы (ЕИС) в сфере государственных закупок. План-график является важным документом в планировании государственных закупок и представляет перечень закупаемых в течение всего календарного года товаров, работ и услуг, куда вносятся сведения о закупках планового периода.

Разница в объеме планов-графиков по субъектам варьируется от 300 до 4500 шт. за календарный год, однако динамика темпов прироста данного показателя может демонстрировать положительные и негативные изменения в государственных закупках в разрезе регионов [5, с.80].

На рисунке 2 показаны темпы прироста количества планов-графиков в субъектах.

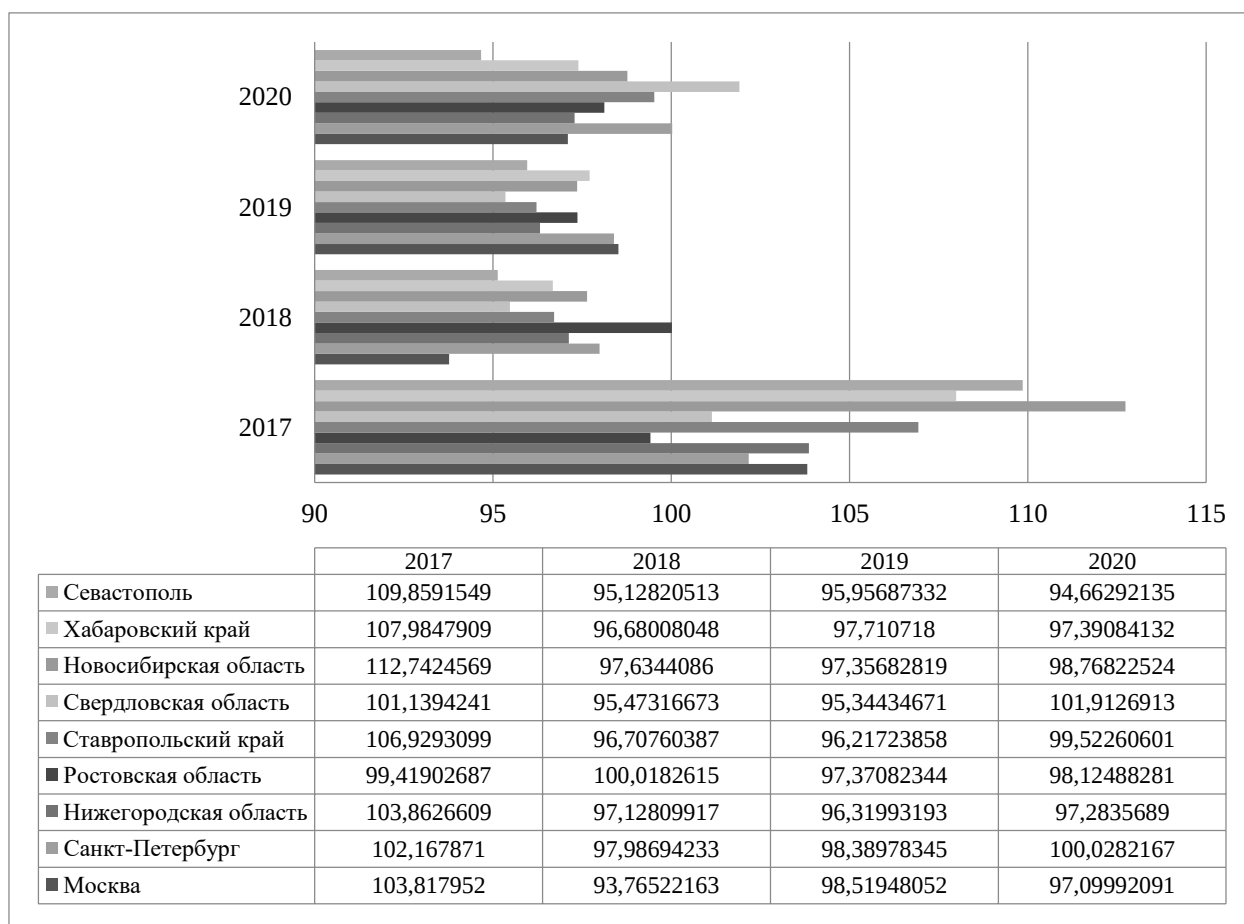


Рис. 2. Темпы прироста количества планов-графиков, размещенных в ЕИС, в разрезе субъектов Российской Федерации².

² Составлено автором по: [4].

Основное наблюдение, которое можно наблюдать – это увеличение количества размещенных планов-графиков в 2017 году и резкое их снижение в 2018 году. Вследствие этого последовало уменьшение объемов планов о закупках практически во всех регионах в последующие годы. Данная тенденция связана с возросшим качеством подготовки документов планирования заказчиками. Снижение количества планов-графиков являются позитивным событием в сфере государственного заказа.

Интересен и показатель количества заказчиков, который в 2020 году составил более 150 тыс. организаций. Объем бюджетных средств, распределяемые в рамках контрактной системы вырос на 36%, а ежегодный прирост объема закупок составляет около 8,1 трлн руб. При этом фактический объем реализованных закупок рассматривают через количество контрактов, размещенных в ЕИС за год. Табл. 1 показывает, что почти 30% объема закупок, проводимых в соответствии с ФЗ-44 распределено между 4 субъектам Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Ростовская область) [6].

Таблица 1.

Количество размещенных контрактов
в разрезе субъектов Российской Федерации (сост. по: [4]).

Регион	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Москва	208849	245418	268433	252825	236304
Санкт-Петербург	170588	175991	176764	174531	158432
Нижегородская область	52182	48988	51464	53525	69239
Ростовская область	84872	90509	86162	86928	75727
Ставропольский край	61491	57138	57372	57979	52156
Свердловская область	78930	85821	85769	84151	66022
Новосибирская область	74079	82202	86903	91092	90480
Хабаровский край	47112	47435	47620	49708	46964
Севастополь	7888	10688	10871	10105	8884

Контракты заключаются на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, которые также размещены в ЕИС. Результаты данных о заключенных контрактах демонстрируют динамику и роста, и спада. Однако на фоне аутсайдера Нижегородской области наблюдается рост на 27% в целом. При этом необходимо отметить, что это только количественный показатель, поэтому значения могут быть и выше.

Таким образом, эффективность государственных закупок зависит не только от системы показателей, используемых в оценке, но и от других факторов: способ определения поставщика при осуществлении закупочной деятельности, цифровизация и информатизация процесса закупок, изменения требований и др. Так, современными способами определения поставщика закупок и по сумме, и по количеству являются электронный аукцион (свыше 60%) и закупка у единственного поставщика (28%). А в 2020 году сфера закупок проводилась в электронной форме во всех представленных регионах. По мнению экспертов, переход на электронные закупки может привести к росту конкурентных закупок.

Список литературы

1. Алексеев В.М., Халяпин А.А. Управление закупками для государственных и муниципальных нужд как точная нормативная дисциплина // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2016. – № 7 (58). – С. 79–81.
2. Вайпан В. А. Состояние и тенденции развития контрактной системы // Журнал предпринимательского и корпоративного права. – 2016. – № 3. – С. 8–9.
3. Гринев В.П. Контрактная система как механизм нормоконтроля расходования бюджетных средств // Право и экономика. – 2015. – № 7. – С.37-44.

4. Федеральная статистика осуществления закупок [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12979> (дата обращения: 01.04.2021).

5. Красавцева Н. Недобросовестный заказчик: как подрядчику защитить свои интересы // Жилищное право. –2015. – № 7. – С. 75 – 85.

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cons66.ru> (дата обращения: 01.04.2021).

N.P. Pazdnikova

Perm National Research Polytechnic University

PURCHASING IN RUSSIAN CITIES:

MODERN PRACTICE AND TRENDS

The purpose of the article is to show the need to study the problems of assessing the effectiveness of procurement activities in Russian regions and their cities. The selection and formation of a system of possible indicators used in the assessment is important for understanding the problems, current trends and future threats. The research was carried out on the basis of comparative and factor analysis, as well as expert judgment. The article proposes the author's system of indicators: the level of financing of procurement activities or savings on concluded contracts, the number of schedules, the number of placed contracts. The obtained results of the study demonstrate a number of contradictions in the studied regions, which are also intensified by external and internal factors, the solution of which is simply necessary.

Keywords: procurement of goods, works, services, practical assessment.