ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Методические указания по самостоятельной работе обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

**ПЕРМЬ 2017**

**Министерство образования и науки РФ**

**Государственное образовательное учреждение высшего образования**

**«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»**

**Кафедра государственного управления и истории**

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Методические указания

по самостоятельной работе обучающихся по направлению подготовки 38.03.04

«Государственное и муниципальное управление»

**ПЕРМЬ 2017**

**Составитель: к.э.н., доцент Н.П. Паздникова**

**© Пермский**

**национальный исследовательский**

**политехнический университет, 2017**

Предлагаемое методическое пособиепо дисциплине «Государственные и муниципальные финансы» подготовлено на кафедре государственного управления и истории Пермского государственного политехнического университета. Оно разработано в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта бакалавриата по направлению «Государственное и муниципальное управление».

В методическом пособии приводится программа учебного курса «Государственные и муниципальные финансы», список нормативно-правовых актов и литературы, рекомендации по выполнению контрольных работ, перечень тем контрольных работ по дисциплине «Государственные и муниципальные финансы», вопросы к зачету.

**ПРОГРАММА УЧЕБНОГО КУРСА**

**«**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ**»**

**Тема 1. Сущность и функции финансов. Место государственных и муниципальных финансов в государственной финансовой системе.**

Сущностные основы экономической категории «Финансы». Отличие экономических категорий «Финансы» и «Деньги». Функции финансов: распределительная (перераспределительная), контрольная. Государственные финансовые системы стран мира. Налоговые системы стран мира

Финансовая система: принципы формирования, характеристика подсистем и звеньев.

Структура и характеристика системы органов управления государственными и муниципальными финансами. Государственный фи­нансовый контроль, значение в России. Субъекты и объекты государственного финансового контроля. Формы и методы финансового контроля. Классификации форм видов го­сударственного финансового контроля: по периоду проведения, по субъектам финансового контроля.

**Тема 2. Особенности и роль государственных и муниципальных финансов**

Бюджетная система как основное звено сферы «Государственные и муниципальные финансы». Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетные отношения в РФ. Отечественный и зарубежный опыт построения различных моделей бюджетных систем.

Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ. Структура бюджетной системы РФ. Бюджет как экономическая и правовая категория. Влияние бюджета на социально-экономические процессы. Основное со­держание бюджетного плана.Бюджетная политика.Воздействие бюджетной политики на экономику государства. Роль и функции бюджета в современной экономике. Понятие консолидированного бюджета.

Компетенция органов государственной власти РФ, субъектов РФ и орга­нов местного самоуправления в области регулирования бюджетных правоот­ношений.Управление бюджетами разных уровней.

Расчет и анализ уровней бюджетной обеспеченности разных муниципальных образований (муниципальные образования Пермского края)

Бюджетная классификация.Бюджетная классификация РФ как инструмент обес­печения прозрачности и полноты бюджета. Сущность и задачи бюджетной клас­сификации. Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов.

Формы бюджетного регулирования. Выравнивание бюджетной обеспеченности между различными территориями.

Целевые бюджетные и внебюджетные фонды. Причины создания и правовые основы государственных внебюджетных фондов. Сущность и роль государственных внебюджетных фондов. Пенсионный фонд РФ: назначение, источники формирования, порядок использования, управление фондом. Фонд социального страхования РФ: назначение, источники формирования, порядок использования, управление фондом. Фонды обязательного медицинского страхования: назначение, источники формирования, порядок использования, управление фондами.

Анализ состава и структуры доходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми). Выборка бюджетообразующих доходов. Определение доли налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в общем объеме доходов.

Анализ состава и структуры расходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми). Определение основных направлений расходов федерального бюджета и тенденций их изменения.

**Тема 3. Бюджетный процесс в РФ и бюджетный федерализм.**

Содержание основных этапов бюджетного процесса. Основы составления проекта бюджета. База составления проекта бюдже­та. Основные параметрами прогноза социально-экономического развития госу­дарства. Бюджетное послание Президента РФ к Федеральному собранию России. Прогноз сводного финансового баланса и перспективный план разви­тия государственного (муниципального) сектора экономики. Новый метод бюджетирования: программно-целевой. Порядок составления проекта бюджета.

Характеристика этапа рассмотрения и утверждения проекта бюджета. Порядок и предмет рассмотрения и утверждения проектов бюджетов в процессе трех чтений.

Содержание этапа исполнения бюджета. Казначейство как орган исполнительной власти, осуществ­ляющий исполнение государственного бюджета. Сущность казначейского метода ис­полнения бюджета. Модели казначейской системы и процесс ее становления в России. Основные задачи, решаемые органами ка­значейства России. Исполнение бюджетов по доходам и расходам. Функции учреждений Центрального банка России в процессе исполнения бюджетов.

Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета. Порядок составление отчета об исполнении бюджета органами исполнительной власти. Порядок внешней проверки отчета об исполнении бюджета органом государственного (муниципального) финансового контроля. Специфика рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюдже­та органами законодательными власти. Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности. Состав показателей, обязательных к утверждению отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Сущность и основные принципы бюджетного федерализма. Основы разграничения доходов и расходов между бюджетами.Правовая база раз­граничения расходных полномочий бюджетов. Разграничение налоговых полномочий. Сущность проблемы разграниче­ния доходных полномочий между уровнями бюджетной системы РФ. Основные принципы распределения налоговых полномочий между уровнями бюджетной системы. Российская модель взаимодействия между уровнями государственной власти в сфере разграничения налоговых доходов.

Анализ программного бюджета различных уровней бюджетной системы РФ. Анализ запланированных и фактических объемов доходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми)

Анализ запланированных и фактических объемов расходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми).

**Тема 4. Основные характеристики бюджетов бюджетной системы РФ**

Понятие доходов бюджета. Основные источники поступлений в федеральный, региональный и местный бюджеты. Методология их планирования по звеньям бюджетной системы и видам налогов и неналоговых доходов.

Налоговые доходы. Виды федеральных, региональных и местных налоговых доходов. Неналоговые доходы. Виды федеральных, региональных и местных неналоговых доходов. Безвозмездные поступления. Основные формы безвозмездных перечисле­ний из других бюджетов бюджетной системы РФ: дотации, субвенции, субсидии, трансферты.

Понятие собственных доходов бюджета. Понятие администратора доходов бюджета.

Экономическое содержание и функциональное назначение бюджетных расходов. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей материального производства и регулирование экономики. Расходы бюджета на социальную сферу: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культуру, искусство. Государственная поддержка науки. Расходы бюджета на государственное управление, обеспечение безопасности граждан и государства.

Эффективность бюджетных расходов. Критерии оценки эффективности бюджетных расходов: экономические, социальные, временные и целевые. Об­щественный выбор как универсальный механизм выбора приоритетов в бюд­жетных расходах.

Бюджетный дефицит и источники его финансирования. Сущность бюд­жетного дефицита и причины его возникновения. Эмиссионные и долговые ис­точники финансирования дефицита бюджета и их основные виды.

Понятие и структура государственного долга. Государственные заимствования. Сущность и причины государственных заимствований. Внешние и внутренние государственные заимствования.

Регулирование предельного объема государственного долга и расходов по его обслуживанию. Программы государственных заимствований. Государственные и муниципальные гарантии. Сущность государственной гарантии и порядок ее предоставления.

Анализ запланированных и фактических объемов дефицита (профицита) бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми).

Выявление путей увеличения доходной части бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми).

**Тема 5. Финансы государственных и муниципальных предприятий, учреждений, организаций, органов власти.**

Понятие финансов некоммерческих организаций и органов власти. Принципы организации финансов экономических субъектов в разных сферах деятельности государственного и муниципального секторов.

Финансы организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность. Характеристика финансовых отношений в социальной сфере и других отраслях нерыночного сектора экономики. Источники формирования финансовых ресурсов некоммерческих организаций. Значение развития платных услуг и границы их применения.

Характеристика видов государственных и муниципальных учреждений различных сфер деятельности: бюджетные, автономные, казенные. Казенные учреждения как участник бюджетного процесса.

Государственно-частное партнерство: концессии, государственный и муниципальный заказ, соглашения о разделе продукции, свободные экономические зоны и др.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия. Сущность, особенности функционирования и распределения финансовых ресурсов.

Определение приоритетности и возможностей снижения расходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ (федеральный бюджет, бюджет Пермского края, бюджет г. Перми).

Виды государственно-частного партнерства. Инвестиционный фонд РФ. Участники рынка государственных и муниципальных ценных бумаг

**Тема 6. Институциональная основа рынка государственных и муниципальных услуг.**

Функции и сущность государственных и муниципальных услуг Характеристика основных методик оценки качества, эффективности и результативности оказания государственных и муниципальных услуг.

Кредитный рынок бюджетной системы. Бюджетный кредит: сущность и функции, понятие и основные черты. Роль, цели и функции Центрального банка.

Фондовый рынок государственных и муниципальных ценных бумаг. Виды государственных и муниципальных ценных бумаг. Участники рынка ценных бумаг. Анализ доходности ОФЗ. Оценки качества оказания государственных и муниципальных услуг

Оценки эффективности и результативности оказания государственных и муниципальных услуг

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ**

**Основная учебная литература**

1. Барабаш А. Я. Финансы: учебник для бакалавров - Москва: Юрайт, 2013. – 332с.
2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для вузов / Г. Б. Поляк [и др.]: Под ред. Г. Б. Поляка .— 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ, 2007, 2008, 2014 .— 375 с.
3. Дубровская Ю.В Бюджетная система РФ: учеб. пособие – Пермь: Изд-во Перм. нац. исслед. Политехн. Ун-та, 2011.
4. Пономарева С.В. , Мельникова А.С. [Финансовые инструменты: учет, анализ и аудит](http://elib.pstu.ru/view.php?fDocumentId=2884). Монография. Издательство ПНИПУ, 2016.
5. Государственные финансы: учебное пособие для вузов / Берзон Н. И., Петрикова И. В. и др. - Москва: Юрайт, 2017

**Дополнительная литература**

1. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие для вузов / Васильев В. П., Деханова Н. Г. [и др.]; Под ред. В.П. Васильева — 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2019
2. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие для вузов / Г. Б. Поляк [и др.]; Под ред. Г. Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018
3. Поляк Г. Б. Финансы бюджетных организаций : учебник для вузов /-2-е изд., перераб. и доп .— Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014[Парахина В. Н.](http://elib.pstu.ru/vufind/Author/Home?author=%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%B8%D0%BD%D0%B0+%D0%92.+%D0%9D.), [Галеев Е. В.](http://elib.pstu.ru/vufind/Author/Home?author=%D0%93%D0%B0%D0%BB%D0%B5%D0%B5%D0%B2+%D0%95.+%D0%92.), [Ганшина Л. Н.](http://elib.pstu.ru/vufind/Author/Home?author=%D0%93%D0%B0%D0%BD%D1%88%D0%B8%D0%BD%D0%B0+%D0%9B.+%D0%9D.) [Муниципальное управление](http://elib.pstu.ru/vufind/Record/RUPSTUbooks172795) учебное пособие. Москва: КНОРУС, 2016. – 493 с.
4. [Актуальные вопросы и современные технологии управления финансами в условиях инновационного развития экономических систем](http://elib.pstu.ru/view.php?fDocumentId=247). Издательство ПНИПУ, 2013.
5. [Актуальные проблемы современной финансово-экономической системы России](http://elib.pstu.ru/view.php?fDocumentId=410). Издательство ПНИПУ, 2011.
6. [Финансово-экономические проблемы современной экономики](http://elib.pstu.ru/view.php?fDocumentId=237):сборник статей. Издательство ПНИПУ, 2013.

**Периодические издания**

1. Финансы и кредит: научно-практический и теоретический журнал / Фининнова; Ареал.— Москва: Финансы и Кредит, 1995 – 2017.
2. Финансы: теоретический и научно-практический журнал / Российская Федерация. Министерство финансов; Финансы.— Москва: Финансы, 1926 – 2017.
3. Экономика региона / Российская академия наук. Отделение общественных наук. Секция экономики.— Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2004. — В ПНИПУ 2007-2017.

**Нормативно-правовые акты**

* 1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Текст]: [федер. закон: принят Гос. Думой 22.09.1999: ред. от 11.01.2011] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 42. - ст. 5005.
  2. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ.
  3. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. [федер. закон: принят Гос. Думой 17.07.1998: одобр. Советом Федерации 17.07.1998] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – ст. 3823.
  4. О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию: [Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440] // Собрание законодательства РФ. - 08.04.1996. - № 15. - ст. 1572.
  5. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.») [Текст]: офиц. текст: [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (ред. от 8.08.2009] // Собрание законодательства РФ. - 24.11.2008. - № 47. - С. 5489.
  6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

#### Источники в сети ИНТЕРНЕТ

Официальный сайт Президента РФ http://www.kremlin.ru

Официальный сайт Правительства РФ http://www.government.ru

Официальный сайт Государственной Думы <http://www.duma.gov.ru>

Пермский региональный сервер http://www.perm.ru/

Администрация города Перми <http://www.gorodperm.ru>

Официальный сайт Министерства финансов РФ http://www.minfin.ru

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ**

**КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Приобретение практических навыков и умений в сфере государственных и муниципальных финансов предусматривает выполнение контрольной работы.

Контрольная работа включает самостоятельное выполнение студентом двух заданий.

**Задание №1** Анализ местных бюджетов Пермского края:

1. В форме сравнительной таблицы найти и рассмотреть плановые показатели доходной, расходной частей и дефицита бюджетов муниципальных образований за три последних года (48 МО). Использовать официальные данные муниципальных образований с помощью системы «Бюджет для граждан».

1. Провести сравнительный анализ изменений (темп прироста) доходов, расходов, дефицита бюджетов муниципальных образований Пермского края. Выявить три группы МО: низкий, средний, высокий уровень изменений.

**Задание №2** представляет собой анализ программных бюджетов муниципальных образований за три последних года (48 МО).

**Требования по оформлению контрольной работы**

Контрольная работа выполняется на персональном компьютере. Объем работы составляет до 20 страниц формата А 4. Шрифт – Обычный, Times New Roman Cyr. Размер шрифта – 14 пунктов. Текст печатается через 1,5 интервала.

На титульном листе (см. Приложение 1) указываются данные: название министерства, учебное заведение, кафедра, вид представленной работы, Ф.И.О. студента, факультет, отделение, индекс группы, год выполнения работы; фамилия, инициалы преподавателя.

Контрольная работа должна быть представлена на электронную почту преподавателя. Последний срок предоставления контрольной работы – за две недели до начала сессии.

**ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»**

1. Виды денежных фондов, формирующих состав государственных и муниципальных финансов в рыночной экономике, методы их воздействия на хозяйственный процесс.
2. Понятие и принципы классификации бюджетных доходов, их состав и структура.
3. Финансовый контроль, его значение, виды, формы, методы и способы.
4. Ревизия как основная форма последующего финансового контроля за деятельностью государственных и муниципальных учреждений, ее этапы и участники.
5. Характеристика основных форм бюджетных расходов в Российской Федерации, их назначение в финансировании государственных программ.
6. Бюджетная классификация Российской Федерации, ее состав и значение.
7. Расходы бюджета на обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга: содержание и законодательное регулирование.
8. Федеральные, региональные, местные налоги, их распределение между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.
9. Программное исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
10. Бюджетный дефицит: понятие, источники финансирования дефицита Федерального бюджета, дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.
11. Государственный кредит: сущность, функции, значение в экономике, место государственного кредита в системе государственных финансов.
12. Основные формы государственного внутреннего долга в Российской Федерации, его оценка и роль в экономике.
13. Формы государственного внешнего долга в Российской Федерации, его оценка и воздействие на экономику.
14. Резервный фонд и Фонд национального благосостояния: понятие, назначение, источники формирования, направления использования, роль в управлении государственным долгом.
15. Государственные внебюджетные и целевые бюджетные фонды: понятие, назначение, особенности формирования и использования.
16. Региональные финансы: понятие, состав, функции и значение в экономике.
17. Система финансовой поддержки субъектов Федерации из федерального бюджета.
18. Основные методы управления государственным долгом.
19. Государственная финансовая политика, ее основные направления.
20. Система финансовой поддержки муниципальных образований из бюджетов субъектов Российской Федерации.
21. Роль Федерального казначейства в управлении государственными и муниципальными финансовыми ресурсами, его структура и полномочия.
22. Бюджетный федерализм: понятие, сущность, принципы реализации.
23. Зарубежные модели бюджетного федерализма: виды и отличительные особенности.
24. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: понятие, принципы реализации, направления реформирования.
25. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере оперативного управления государственными и муниципальными финансами.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Приложение 1. Оформление титульного листа контрольной работы**

**Министерство образования и науки РФ**

**Государственное образовательное учреждение высшего образования**

**«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»**

Факультет **гуманитарный**

Бакалавриат по направлению 38.03.04 **«Государственное**

**и муниципальное управление»**

Кафедра **государственного управления**

**и истории**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

**ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Выполнил:

Студент факультета\_\_\_\_группы\_\_\_\_\_

Ф.И.О.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

Проверил:

Преподаватель

ученая степень, должность

кафедры\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ф.И.О.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Оценка\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись(\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

Пермь 20\_\_ г.